

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG NGỌC THÁI

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN
LỤC NGẠN TỈNH BẮC GIANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG NGỌC THÁI

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN
LỤC NGẠN TỈNH BẮC GIANG**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.31.01.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ LAN ANH

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học của riêng tôi. Các số liệu trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng, các kết quả nghiên cứu của luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả

Hoàng Ngọc Thái

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn **TS. NGUYỄN THỊ LAN ANH** đã tận tình hướng dẫn tôi trong việc thực hiện và hoàn thành luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Phòng Đào tạo và các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã giúp đỡ, truyền đạt kiến thức để tôi hoàn thành khóa học.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cô (chú), anh chị em tại UBND huyện Lục Ngạn cùng các đồng nghiệp, bạn bè, người thân đã động viên, hỗ trợ, giúp đỡ để tôi hoàn thành Luận văn tốt nghiệp này.

Xin trân trọng gửi tới các thầy, cô giáo cùng toàn thể bạn bè, đồng nghiệp, người thân và gia đình lời kính chúc sức khỏe, lời biết ơn chân thành nhất.

Tác giả

Hoàng Ngọc Thái

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG, HÌNH	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng phạm vi nghiên cứu	2
4. Ý nghĩa của luận văn.....	3
5. Tổng quan tài liệu nghiên cứu.....	4
6. Cấu trúc của luận văn	5
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách cấp huyện	6
1.1.1. Khái niệm cơ bản.....	6
1.1.2. Vai trò của ngân sách cấp huyện	9
1.1.3. Đặc điểm của ngân sách cấp huyện.....	10
1.1.4. Nội dung quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	14
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	20
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn tại một số địa phương trong nước và bài học rút ra cho huyện Lục Ngạn	25
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước	25
1.2.2. Bài học rút ra cho huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang	30
CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	32

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	32
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	34
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.3.1. Lập dự toán thu chi ngân sách qua các năm	35
2.3.2. Chỉ tiêu chấp hành dự toán thu chi ngân sách qua các năm của huyện Lục Ngạn	36
2.3.3. Chỉ tiêu quyết toán thu chi ngân sách qua các năm tại huyện Lục Ngạn	37
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI HUYỆN LỤC NGẠN TỈNH BẮC GIANG.....	38
3.1. Khái quát địa bàn huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang	38
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	38
3.1.2. Điều kiện kinh tế	38
3.1.3. Điều kiện xã hội	39
3.1.4. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn ảnh hưởng tới công tác quản lý NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang	41
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách tại huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang	42
3.2.1. Tổ chức bộ máy quản lý ngân sách tại huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang	42
3.2.2. Thực trạng quản lý ngân sách tại huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang	45
3.3. Đánh giá kết quả đạt được mặt hạn chế trong công tác quản lý ngân sách tại huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang.....	80
3.3.1. Kết quả đạt được	80
3.3.2. Những hạn chế	82
3.3.3. Nguyên nhân của hạn chế	85

Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH TẠI HUYỆN LỤC NGẠN TỈNH BẮC GIANG.....	88
4.1. Quan điểm phương hướng và mục tiêu hoàn thiện quản lý thu chi ngân sách tại huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang.....	88
4.1.1. Quan điểm phương hướng	88
4.1.2. Mục tiêu.....	89
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý thu chi ngân sách Huyện Lục Ngạn tỉnh Bắc Giang	90
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập dự toán ngân sách nhà nước cấp huyện.....	90
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành ngân sách nhà nước cấp huyện	91
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán ngân sách nhà nước cấp huyện.....	93
4.2.4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra ngân sách nhà nước cấp huyện	93
4.3. Kiến nghị.....	95
4.3.1. Đối với Nhà nước	95
4.3.2. Đối với tỉnh Bắc Giang	95
KẾT LUẬN	97
TÀI LIỆU THAM KHẢO	99
PHỤ LỤC	101

DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
DT	: Dự toán
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KTTT	: Kinh tế thị trường
NSLĐ	: Năng suất lao động
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NS	: Ngân sách
TCKH	: Tài chính kế hoạch
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG, HÌNH

Bảng:

Bảng 3.1: Tình hình lập dự toán thu NSNN ở huyện Lục Ngạn trong giai đoạn 2016 – 2018.....	47
Bảng 3.2: Tình hình lập dự toán chi NSNN ở huyện Lục Ngạn trong giai đoạn 2016 – 2018.....	50
Bảng 3.3. Đánh giá của cán bộ quản lý NSNN về công tác lập dự toán	53
Bảng 3.4: Tình hình chấp hành dự toán thu NSNN ở huyện Lục Ngạn trong giai đoạn 2016 – 2018.....	56
Bảng 3.5: Tình hình chấp hành dự toán chi NSNN ở huyện Lục Ngạn trong giai đoạn 2016 – 2018.....	64
Bảng 3.6: Cơ cấu chi ngân sách huyện Lục Ngạn theo lĩnh vực giai đoạn 2016 - 2018.....	67
Bảng 3.7: Cân đối thu – chi ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 -2018 huyện Lục Ngạn.....	68
Bảng 3.8: Đánh giá của cán bộ quản lý ngân sách nhà nước về công tác chấp hành ngân sách	69
Bảng 3.9: Quyết toán thu NSNN ở huyện Lục Ngạn trong giai đoạn 2016 – 2018.....	71
Bảng 3.10: Quyết toán chi NSNN ở huyện Lục Ngạn trong giai đoạn 2016 – 2018.....	74
Bảng 3.11: Đánh giá của cán bộ quản lý ngân sách nhà nước về công tác quyết toán ngân sách.....	77
Bảng 3.12: Đánh giá của cán bộ quản lý ngân sách nhà nước về công tác kiểm tra giám sát ngân sách	79
 Sơ đồ 3.1: Tổ chức bộ máy quản lý ngân sách nhà nước huyện Lục Ngạn....	 43
Hình 3.1: Quy trình kiểm soát chi ngân sách tại Kho bạc nhà nước	61

Biểu đồ 3.1: Cơ cấu chi ngân sách huyện Lục Ngạn theo lĩnh vực 67